

ПРОТОКОЛ № 2
заседания Общественного совета
Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области

г. Пенза, ул. Некрасова, д. 24, конференц-зал (5 этаж)
26 марта 2026 г.

11:30 час.

Присутствовали:

Члены Общественного совета:

- | | |
|---------------------------------|---|
| Шульпина
Любовь Николаевна | - Директор МБОУ ДО Дома детского творчества №1 г. Пензы |
| Агапов
Юрий Анатольевич | - Председатель комиссии по социальной политике, трудовым отношениям, демографии, поддержке ветеранов, инвалидов, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей Общественной палаты Пензенской области |
| Желтов
Павел Викторович | - Директор ГАУ ПО «Центр опережающей профессиональной подготовки» |
| Розанова
Юлия Александровна | - Руководитель управления по работе с персоналом АО «Научно-исследовательский институт электронно-механических приборов» |
| Попадюк
Галина Николаевна | - Председатель Пензенской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации |
| Чистякова
Наталья Викторовна | - Директор ГАПОУ ПО Пензенский колледж информационных и промышленных технологий» |

**Представители Министерства труда, социальной защиты и демографии
Пензенской области**

- | | |
|---------------------------------|--|
| Матвеев
Дмитрий Валерьевич | - Заместитель Министра труда, социальной защиты и демографии Пензенской области |
| Князькова Анна
Владимировна | - Заместитель Министра труда, социальной защиты и демографии Пензенской области |
| Васильева
Ольга Вячеславовна | - Начальник отдела содействия занятости населения и трудовой миграции Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области |
| Сафронова
Елена Валерьевна | - консультант отдела содействия занятости населения и трудовой миграции Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области |
| Катасонова Элла
Михайловна | - главный специалист-эксперт отдела содействия занятости населения и трудовой миграции Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области |

Повестка дня:

- Об утверждении плана работы Общественного Совета на 2026 год.
- О работе по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений за 2025 год.
- О результатах комплекса процессных мероприятий, направленных на снижение уровня производственного травматизма на основе улучшения условий и охраны труда.
- О ходе реализации в Пензенской области пилотного проекта «Сурское мужество».

Работа по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений за 2025 год

Снижение неформальной занятости остается одним из приоритетов государственной стратегии экономической безопасности и политики на рынке труда.

В Пензенской области в качестве координирующего органа создана межведомственная комиссия по противодействию нелегальной занятости на территории Пензенской области (далее – межведомственная комиссия), утвержденная постановлением Правительства Пензенской области от 22.07.2025 № 669-ПП.

Права межведомственной комиссии определены статьей 66 закона о занятости, это:

- анализ письменных обращений граждан и юрлиц о фактах (признаках) нелегальной занятости;
- направление в контролирующие органы информации для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Также Комиссия имеет право, в частности:

- запрашивать у налоговых органов сведения и информацию, в том числе составляющие налоговую тайну;
- запрашивать у органов госвласти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов информацию, включая персональные данные и сведения, например о хозяйствующих субъектах, у которых объемы предоставляемых услуг по заключенным государственным (муниципальным) контрактам не соответствуют численности работников, указанной в отчетности;
- рассматривать ситуации, связанные, например, с осуществлением трудовой деятельности с нарушением порядка оформления трудовых отношений.

Все организационные основы деятельности межведомственной комиссии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2024 № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости».

Заседания межведомственной комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

На заседаниях МВК в 2025 году заслушано 12 хозяйствующих субъекта (ИП Прокофьев Александр Иванович (Городищенский район), ИП Давыдов Евгений Владимирович (г. Пенза), ООО ТД «Русский кондитер», ООО ЧОО «Беркут», ИП Бройзман Татьяна Владимировна, ИП Злотников Дмитрий Геннадьевич, ИП Белов Олег Николаевич, ИП Моисеева Ольга Андреевна, ООО «Эффективные решения» (Сердобский район), ООО «Нептун-С» (Пензенский район), ИП Кенд Татьяна Александровна (г. Заречный)), начисливших суммы выплат ниже МРОТ, что предполагает вероятность выплаты «серой» заработной платы, а также не представляющих налоговую отчетность по страховым взносам и 6-НДФЛ.

Данные о хозяйствующих субъектах предоставлены УФНС России по Пензенской области и выгружены с платформы «Внешняя поставка данных», содержащей сведения о работодателях, начисливших суммы выплат ниже минимального размера оплаты труда и об организациях (индивидуальных предпринимателях), взаимодействующих с физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По итогам заседаний сформированы протокольные поручения, направленные на исправление сложившейся ситуации (обеспечить приведение штатного расписания в соответствие с численностью сотрудников, предоставить соответствующую документацию в УФНС по Пензенской области, обеспечить заключение договоров с работниками (трудовые договоры, договоры гражданско-правового характера), предоставить необходимую документацию в УФНС по Пензенской области и пр.).

Во всех муниципальных образованиях Пензенской области созданы рабочие группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости (далее – рабочие группы).

По итогам 2025 года проведено 216 заседаний муниципальных рабочих групп, на которых заслушано 693 недобросовестных работодателей. Данные по недобросовестным работодателям предоставляются УФНС России по Пензенской области в региональный Минтруд, сортируются и направляются по районам.

Основное мероприятие по выводу неформально занятых граждан из «тени» направлено на информирование работодателей и население об ответственности за нарушение трудового законодательства в части заключения трудовых договоров.

Рабочие группы в муниципалитетах проводят информационно – разъяснительную работу с населением и работодателями: о соблюдении действующего трудового и налогового законодательства; о преимуществах официального трудоустройства; о негативных последствиях неформальной занятости; о социальной значимости полной и своевременной уплаты налогов и сборов.

В местах массового пребывания граждан организованы мероприятия, направленные на раздачу информационного материала: листовок, брошюр, буклетов, плакатов и других форм наглядной агитации по тематике снижения неформальной занятости и их размещение в филиалах МФЦ, центрах занятости населения.

По итогам 2025 года:

- на сайтах администраций муниципалитетов размещено 490 материалов о последствиях нелегальной занятости,
- в социальных сетях размещено более 614 материалов,
- изготовлено более 4293 буклетов и брошюр,
- проведено 380 совещаний и встреч с работодателями и населением.

В рамках утвержденной на заседании МРГ по вопросу восстановления рынка труда под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой в 2023 году (пункт 4 раздела III протокола от 24 августа 2023 г. № 27) методики оценки потенциальной численности граждан в теневой занятости и определения значений целевых показателей по выявлению теневой занятости для субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом на территории Пензенской области проведена работа по расчету и утверждению целевых показателей по выявлению теневой занятости на территории Пензенской области на 2024 – 2026 годы.

Целевой показатель по снижению неформальной занятости для Пензенской области на 2025 год составлял 6368 человек. По итогам года показатель перевыполнен на 8% (трудовые договоры заключили 6847 человек), в том числе:

- 2894 человек, заключивших договоры в организациях (ОАО, ООО, ЗАО и т.д.);
- 2118 человек зарегистрировались в качестве ИП;
- 1806 человека зарегистрировались в качестве самозанятых;
- 29 человека зарегистрировались в качестве крестьянско – фермерского хозяйства.

Лидерами среди муниципалитетов по перевыполнению целевого показателя являются Тамалинский, Пачелмский, Наровчатский, Мокшанский, Городищенский, Неверкинский, Белинский, Кузнецкий, Башмаковский районы, где перевыполнение показателя составляет от 118,06% до 209,59%.

Целевой показатель на 2026 год составляет – 10 613 человек.

На 01 марта 2026 года показатель выполнен на 11,66 %, трудовые договоры заключены с 1237 гражданами, работавшими неофициально.

Также ведется работа по сверке заключенных трудовых договоров, предоставляемых муниципальными районами и городскими округами в информационной системе «Система исполнения услуг» Пензенской области.

За 2025 года процент подтверждения заключенных трудовых договоров составляет 99,9%. Численность работников, представленных для сверки – 3065 человек, стаж работы подтвержден у 3061 работников (расхождение в подтверждении стажа на 2 работника выявлены в Лунинском районе и 2 работника в Сердобском районе).

Председателем Правительства Пензенской области Н.П. Симоновым, являющимся председателем межведомственной комиссии, утвержден План мероприятий, направленных на

противодействие теневой занятости и легализации трудовых отношений на территории Пензенской области на 2025 - 2027 годы.

План разработан с учетом мероприятий, предусмотренных федеральным Планом мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений. Основные мероприятия регионального Плана направлены на информирование работодателей и населения об ответственности за нарушение трудового законодательства в части заключения трудовых договоров, также план включает мероприятия по организации и проведению заседаний муниципальных рабочих групп, межведомственной комиссии, проведению мониторинга неформальной занятости, обеспечение работы телефона «горячей линии» по вопросам легализации трудовых отношений. Кроме того, в плане отражены мероприятия по содействию в трудоустройстве различных категорий граждан. По итогам 2025 года:

- трудоустроено – 7838 чел.;
- организована временная занятость для 4655 чел.;
- трудоустроено 32 лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- трудоустроено 578 инвалида.

Информация об итогах реализации отдельных мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения Пензенской области»

Подпрограмма 2. «Улучшение условий и охраны труда»

Целью комплекса процессных мероприятий является снижение уровня производственного травматизма на основе улучшения условий и охраны труда и проведение мероприятий, направленных на его профилактику.

Данный комплекс процессных мероприятий реализуется за счет внебюджетных источников финансирования и средств бюджета Пензенской области.

Общий объем финансирования данного комплекса процессных мероприятий на 2025 год составляет 419 145,0 тысяч рублей, в т.ч. за счет средств бюджета Пензенской области – 290,0 тысяч рублей, за счет средств отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Пензенской области – 83 788,6 тысяч рублей и за счет средств работодателей – 335 066,4 тысяч рублей. Контракт на проведение специальной оценки условий труда на 80 рабочих местах государственных учреждениях Пензенской области (100,0 тысяч рублей) заключен. В рамках контракта специальная оценка условий труда в государственных учреждениях Пензенской области проведена на 80 рабочих местах. Оплата по контракту произведена, контракт исполнен в полном объеме. На информационное обеспечение и пропаганду улучшения условий и охраны труда предусмотрено 190,0 тысяч рублей. В рамках вышеуказанного мероприятия, договора на проведение и награждение победителей конкурсов «Российская организация высокой социальной эффективности» и областного конкурса детского рисунка «Охрана труда глазами детей» заключены и исполнены, оплата по договорам произведена в объеме 186,0 тысяч рублей (97,9%).

В рамках комплекса процессных мероприятий за 2025 года достигнуты показатели:

- количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего. План – 56,0, факт – 56,0. Показатель исполнен;
- численность работников с впервые установленным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров. План – 2 случая, факт – 2 случая. Показатель исполнен;
- количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда. План – 8 300 рабочих мест, факт – 8 300 рабочих мест. Показатель исполнен.

В рамках данного комплекса процессных мероприятий за 2025 год реализованы основные мероприятия:

- проведение специальной оценки условий труда на предприятиях и в организациях Пензенской области. План - 36 284 рабочих места, факт – 36 284 рабочих места. Мероприятие исполнено;

- подготовлены и выполнены мероприятия по охране труда в рамках социального партнерства между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области. План - 20 971 организация, факт – 20 971 организация. Мероприятие исполнено;

- обеспечение работников организаций, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, средствами индивидуальной защиты (специальная одежда, специальная обувь и другие СИЗ). План - 15 216 работников, факт – 15 216 работников. Мероприятие исполнено;

- проведение предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотры работников, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда предприятий и организаций Пензенской области. План – 9 394 работника, факт – 9 394 работника. Мероприятие исполнено;

- обеспечены санаторно-курортным лечением работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами предприятий и организаций Пензенской области. План – 272 работника, факт – 272 работника. Мероприятие исполнено;

- организовано проведение обучение по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве. План – 286 работников, факт – 286 работников. Мероприятие исполнено;

- проведено информационное обеспечение.

Информация о ходе реализации в Пензенской области пилотного проекта «Сурское мужество»

С сентября 2025 года на территории Пензенской области реализуется пилотный проект, направленный на социальную реабилитацию и адаптацию к мирным условиям жизни ветеранов специальной военной операции.

Проект реализуется на базе арт-поместья «Новые Берега» автономной некоммерческой организации «Квартал Луи», имеющего жилые коттеджи, мастерские, спортивные и культурные объекты, адаптированные для инвалидов и маломобильных групп населения (установлены пандусы, поручни, специально оборудованы санитарно-гигиенические помещения).

Цель курса – это комплексное предоставление услуг реабилитации и социальной адаптации для ветеранов - участников СВО, а также организация постреабилитационного социального сопровождения. Курс рассчитан на 21 день. Финансовые затраты одного курса реабилитации составляют 1 млн рублей. Финансовая поддержка АНО «Квартал Луи» предоставлена в виде субсидии из бюджета Пензенской области (постановление Правительства Пензенской области от 28.06.2024 № 406-ПП).

Основными направлениями работы с ветеранами являются:

- медицинская диагностика и медицинская реабилитация;
- содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации и обучение их использованию;
- психологическая, юридическая помощь и социальная реабилитация (комплекс услуг по социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической, социально-бытовой реабилитации и абилитации);
- физическая (спортивная) реабилитация, адаптивная физическая культура, социокультурная реабилитация;
- адаптация жилых помещений;
- профессиональная ориентация, восстановление профессиональных навыков, переобучение и трудоустройство.

В рамках проекта «Сурское мужество» уже проведено 3 курса реабилитации, участниками которых стали 22 ветерана СВО из 12 городских округов и муниципальных районов Пензенской области: Пензы, Заречного, Кузнецка, Городищенского, Земетчинского, Каменского, Лопатинского, Лунинского, Мокшанского, Никольского, Пензенского,

Сердобского районов, средний возраст которых составил 41 год (в 2025 году - 13 ветеранов СВО, в 2026 - 9 ветеранов).

Для участия в проекте были приглашены ветераны, которые относятся к самой «сложной» категории, которым трудно адаптироваться к мирной жизни из-за тяжелых форм приобретенной инвалидности, например ампутации.

Все участники проекта в рамках курса прошли медицинское обследование, по результатам которого были даны рекомендации узких специалистов и назначены медицинские процедуры.

Все участники проекта прошли курсовые занятия в формате психологических тренингов, были организованы индивидуальные и групповые психологические и юридические консультации, мотивационные встречи с ветеранами войн, предпринимателями.

Участникам проекта «Сурское мужество» оказана помощь в получении технических средств реабилитации. Согласно рекомендациям индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида, все участники проекта обеспечены ТСР через региональное отделение Социального фонда России, получены протезы, коляски, трости. Ветеранам оказано содействие в получении навыков пользования протезами.

В рамках сопровождения проведена работа по определению нуждаемости ветеранов в адаптации жилых помещений, придомовых территорий и общего имущества многоквартирных домов.

Потребность установлена у 6 участников проекта «Сурское мужество»:

Жилищные условия 5 ветеранов СВО, нуждающихся в установке системы «Умный дом», были обследованы, сформированы и направлены соответствующие документы в центральный офис Фонда «Защитники Отечества» (4 заявки). В соответствии с регламентами проведения работ Фонда, оборудование будет установлено в течение 6-ти месяцев.

В процессе прохождения курса была организована социокультурная реабилитация – проведены досуговые, культурные выездные мероприятия: экскурсии в село Радищево, ермонтовский музей-заповедник «Тарханы», выезд в город Кузнецк с мастер-классом в кузнице, организовано посещение концертов в библиотеке имени Лермонтова, спектаклей в Пензенском областном драматическом театре имени А.В. Луначарского. Кроме того организованы экскурсии в музей одной картины имени Г.В. Мясникова, выезд на праздник «Широкой Масленицы» в село Богословка Пензенской области, посещение концерта посвященный Дню Защитника Отечества в ДК с. Богословки, организованы выезды на хоккей «Дизель арены», регулярные посещения бассейнов «Сура» и «Дельфин». Проводились турниры по нардам и настольному теннису, игры в «Мафию». Так же в программу входили мастер-классы: по гончарному делу, сварке, столярному делу, ремонту бытовой техники и инвалидных колясок, ди-джеингу, каллиграфии и кулинарии.

Особое внимание в проекте уделяется профессиональной ориентации, восстановлению профессиональных навыков, переобучению и трудоустройству.

Во время курса ветераны прошли трудовые стажировки в формате мастер-классов, обучающий курс основам предпринимательской деятельности и бизнес-проектированию. По завершении курса у каждого участника есть возможность подготовить бизнес-план по открытию своего дела и заключить социальный контракт.

С целью выявления профессиональных навыков и возможностей участникам проекта «Сурское мужество» была проведена профессиональная ориентация.

По результатам тестирования был определен уровень образования участников проекта: среднее профессиональное образование имеют 10 чел. (45,5%), образование 9 кл. – 6 чел. (27,3%), высшее образование – 3 чел. (13,6%), полное среднее образование – 3 чел. (13,6%). Кроме того, раскрыты профессиональные компетенции, позволяющие сформировать траекторию трудоустройства, варианты заключения социального контракта.

Последующая работа по содействию занятости основывалась на результатах, в том числе и профориентационной работы.

Вновь трудоустроены 3 человека.

2 человека вернулись на прежнее место работы:

1 человек приступает к переподготовке по компетенции «Бухгалтерия 1С». По завершении обучения достигнута договоренность о трудоустройстве в ИП Беляева А.В. (ПВЗ Вайлдберриз). (Обучение организуется в рамках мероприятий активной политики занятости населения государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области» за счет средств регионального бюджета)

Еще один участник СВО с 01.04.2026 трудоустраивается к прежнему работодателю в ООО «Агромир».

1 человек планирует трудоустроиться по компетенции охранник, в связи с чем, по договоренности службы занятости.

В рамках проекта ветераны из городов Пензы, Заречного, Земетчинского, Лопатинского, Никольского, Пензенского, Сердобского районов подготовили бизнес планы с целью открытия собственного дела.

С одним выпускником заключен социальный контракт на организацию производства межкомнатных дверей и винтовых лестниц, еще один ветеран подал документы на оформление социального контракта на открытие ветеринарной клиники.

Также планируют в ближайшее время заключить социальный контракт и открыть собственное дело по направлениям: выращивание грибов; копчение мяса; оказание грузовых транспортных услуг; юридическое консультирование; открытие столярной мастерской.

Кроме того, в 2026 году два ветерана были временно трудоустроены в АНО «Квартал Луи» на должности координаторов проекта «Сурское мужество» и являлись наставниками участников третьего заезда.

Большинство выпускников проекта – социально заняты. Часть ветеранов, которые в настоящее время продолжают курс медицинской реабилитации, а также освоение протезно-ортопедических средств реабилитации. Три ветерана проходят переосвидетельствование по группе инвалидности. Работа по их сопровождению осуществляется на постоянной основе.

Важную роль в формировании и повышении социальной активности участников проекта имеет их участие в деятельности общественных организаций и сообществ.

Двое ветеранов участвуют в деятельности общественных объединений - Пензенского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Пензенского Регионального общества Российского Союза Ветеранов Афганистана.

Постпроектное сопровождение ветеранов осуществляется по месту их проживания. Выпускники проекта активно пользуются действующим сервисом по перевозке граждан, принимавших участие в специальной военной операции и ставших инвалидами вследствие военной травмы. С момента их возвращения они совершили более 75-ти поездок до объектов социальной и иной инфраструктуры.

За каждым участником проекта закреплены ответственные кураторы из социальных служб, в том числе служб занятости. Кураторы координируют все вопросы их адаптации к мирным условиям жизни. Работа осуществляется под руководством специалистов Минтруда и под моим личным контролем.

Кроме того, содействие в реализации социальных контрактов оказывают специалисты профильных Министерств по отраслям проектов.

С 2026 года география «Сурского мужества» расширяется, следующий, четвертый по счету заезд запланирован 13 апреля.

При поддержке Фонда президентских грантов на базе АНО «Квартал Луи» реализуется проект «Новый ТЫ», партнерами которого выступают федеральные и региональные органы власти, общественные структуры (Министерство культуры РФ, профильные министерства Пензенской области, МОО «Союз добровольцев Донбасса», пензенский филиал фонда «Защитники Отечества» и Финансовый университет при Правительстве РФ). Проект «Новый ТЫ» является развитием успешной региональной программы «Сурское мужество» и не имеет аналогов в стране.

Проект «Сурское мужество» - это не только программа поддержки ветеранов СВО, это - реальная возможность для тех, чья жизнь изменилась из-за травмы, адаптироваться к новым условиям, восстановить силы, почувствовать себя востребованным в обществе и обрести уверенность в будущем.

Опыт проекта показывает, как важно выстроить всестороннее сопровождение ветеранов, оказывать им комплексную поддержку путем решения различных социальных вопросов. Такой подход позволяет не только обеспечить жизнеустройство ветеранов, но и задает новый вектор их развития и интеграции в общество после возвращения в мирную жизнь.

Решение:

Утвердить план работы Общественного совета на 2026 год.

Принять информацию о работе по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений за 2025 год.

Принять информацию о результатах комплекса процессных мероприятий, направленных на снижение уровня производственного травматизма на основе улучшения условий и охраны труда в 2025 году.

Принять информацию о ходе реализации в Пензенской области пилотного проекта «Сурское мужество».

Председатель Общественного совета
Министерства труда, социальной защиты и
демографии Пензенской области



Л.Н. Шульпина